征求部门意见及采纳情况说明

 《浙江省2021—2022年度政府集中采购目录及标准（征求意见稿）》于2020年9月22日起以书面形式征求各市财政局、省级有关单位和浙江省政府采购联合会意见，现已全部反馈，其中各市财政局反馈意见已经该市政府同意。并于2020年10月19日至10月28日在浙江省财政厅门户网站主动公开征求意见7个工作日，未收到意见反馈。对不予采纳的意见，均向意见提出单位进行了说明并沟通一致。征求意见情况汇总表见下表：

征求意见情况汇总表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 单位 | 反馈意见 | 起草单位采纳情况 | 原因说明 | 办文处意见采纳情况 | 备注 |
| 一、省级有关单位 |
| 省发展改革委 | 1.建议车辆加油服务不纳入政府集中采购目录。2.建议省内培训服务纳入政府集中采购目录 | 拟不采纳 | 1.拟不采纳第1条意见的理由：《财政部关于印发<地方预算单位政府集中采购目录及标准指引（2020年版）>的通知》（财库〔2019〕19号，以下简称《地方目录及标准指引））规定地方应将车辆加油服务纳入政府集中采购目录。2.拟不采购第2条意见的理由：《地方目录及标准指引》未规定培训服务必须纳入政府集中采购目录；培训服务有支出标准限制，不纳入集中采购目录有利于预算单位在财政支出标准内灵活决定培训方式和地点，有利于促进政府培训市场的竞争，符合“放管服”改革精神和营造公平竞争的政府采购营商环境的要求；会议服务虽然具有培训服务的上述特点，但财政部《党政机关会议定点管理办法》（财行〔2015〕1号）规定会议服务应实行定点管理，目前中央和地方的通行做法是对部分集中采购项目实行定点管理，因此将会议服务纳入集中采购目录 |  |  |
| 省卫生健康委 | 无意见 |  |  |  |  |
| 省教育厅 | 无意见 |  |  |  |  |
| 省机关事务局 | 1.集中采购项目调整：建议增加专用车辆、信息技术服务，删除视频会议系统设备。2.建议增加以下内容：分散采购项目涉及金额较大，社会关注度高、与社会公共利益或公众安全关系密切的，鼓励采购人优先委托集中采购机构代理机构实施采购 | 拟不采纳第1条意见，采纳第2条意见 | 拟不采纳第1条意见的理由：专用车辆是专用设备，不具备政府集中采购项目的通用性特征；信息技术服务是近年来各部门和单位频繁采购的服务项目，但各部门和单位采购的信息技术服务具有鲜明的部门业务特点，需求复杂，不具备政府集中采购项目的通用性特征；视频会议系统项目是浙江省传统的集中采购项目，且具有通用性特征，因此将其保留为集中采购项目 |  |  |
| 二、各市财政局 |
| 杭州 | 无意见 |  |  |  |  |
| 宁波 | 1.建议展览服务不纳入集采目录。2.建议将“单项或年度批量预算金额达到公开招标数额标准的，应当委托集中采购机构代理采购”修改为“单项或年度批量预算金额达到200万元及以上的，应当委托集中采购机构代理采购；200万元以下的，也可以委托集中采购机构代理采购” | 拟采纳第1条意见，不采纳第2条意见 | 拟不采纳第2条意见的理由：《浙江省2021-2022年度政府集中采购目录及标准（送审稿）》已规定：“年度批量预算金额未达到分散采购限额标准的(即100万元以下的货物和服务项目），通过政采云平台电子卖场-网上超市、网上服务市场、行业馆或者主题馆进行采购。年度批量预算金额达到分散采购限额标准但未达到公开招标数额标准的（即采购金额在100万元至400万元之间的货物和服务项目），可以通过政采云平台电子卖场—在线询价、反向竞价系统以及网上服务市场、行业馆、主题馆进行竞价采购；也可以委托集中采购机构代理采购。单项或者年度批量预算金额达到公开招标数额标准的，应当委托集中采购机构代理采购”。对于分散采购限额标准以下的集中采购项目，电子卖场已经完全能满足需求，因此鼓励单位通过电子卖场各功能模块进行采购，也有利于提高采购效率。分散采购限额标准以上的集中采购项目，预算单位均可以委托集中采购机构进行采购 |  |  |
| 温州 | 1.建议在集采项目“家具用具”和“复印纸”后备注“单项或批量在10万元以上的家具用具和复印纸”。2.建议明确集采项目“一般会议服务”的定义和包含的具体内容，以及备注“在政府会议场所以外的会议定点场所（酒店、宾馆）或单项在1万元以上的一般会议服务 | 拟不采纳 | 拟不采纳第1条意见的理由：分散采购限额标准以下的集中采购项目均可以通过政采云电子卖场—网上超市、行业馆、主题馆进行直接订购，电子卖场完全可以满足采购需求，不需要再对“家具用具”和“复印纸”设采购限额标准。拟不采纳第2条意见的理由：“一般会议”服务的定义和包含具体内容另由财政部和省里相关文件规定，此处无需再重复。备注拟采用《党政机关会议定点管理办法》的相关例外表述，且会议服务均可以从定点单位采购，因此不需要再对“一般会议”设采购限额标准 |  |  |
| 湖州 | 无意见 |  |  |  |  |
| 嘉兴 | 1.建议车辆加油服务不纳入集采目录。2.建议监督检查服务不纳入集采目录。3.建议将资产评估服务纳入集中采购目录。4.建议复印纸和碎纸机不纳入集采目录。5.建议1000万元以上涉及公共利益的重大民生项目委托集中采购机构代理 | 拟不采纳第1条和第4条意见，采纳第2条和第3条意见，部分采纳第5条意见 | 拟不采纳第1条和第4条意见的理由：财政部《地方目录及标准指引》规定地方应将车辆加油、复印纸和碎纸机纳入政府集中采购目录。部分采纳第5条意见的理由：我们鼓励采购单位将采购金额大、社会关注度高，关系公共利益或社会安全的重大项目委托集中采购机构组织采购。但该类项目以项目性质而不是金额来划线，也不做强制性规定，避免限制集中采购机构与社会代理机构的竞争 |  |  |
| 绍兴 | 1.建议碎纸机不纳入集采目录。2.建议机动车保险服务等项目实行全省统一招标 | 拟不采纳 | 拟不采纳第1条意见的理由：财政部《地方目录及标准指引》规定地方应将碎纸机纳入政府集中采购目录。不采纳第2条意见的理由：除义务教育教科书和义务教育资源，人用疫苗等具有较强部门业务特点但关系民生的重大项目外，不规定其他集中采购项目是否全省统招，将视项目特点另行部署 |  |  |
| 金华 | 无意见 |  |  |  |  |
| 衢州 | 无意见 |  |  |  |  |
| 舟山 | 1.建议汽车加油、复印纸不列入建集采目录。2.会计、审计、绩效评价、监督检查不列入集采目录。3.建议仅将家具用具中的办公家具列入集采目录 | 拟不采纳第1条建议，部分采纳第2条建议，采纳第3条建议 | 拟不采纳第1条意见的理由：财政部《地方目录及标准指引》规定地方应将汽车加油和复印纸纳入政府集中采购目录。部分采纳第2条意见的理由：会议、审计、绩效评价服务具备集中采购项目的通用性特征，应当列入；监督检查不列入集中采购目录 |  |  |
| 台州 | 1.建议将金额在1000万元以上的项目列入集采目录。2.建议将金额在公开招标数额标准以下的小额工程纳入集采目录，实施定点采购。3.建议将各部门使用频率较高的服务项目列入集采目录。4.建议明确部门集中采购项目的实施主体。5.县级政府是否具有变更公开招标采购方式的审批权限 | 拟不采纳第1条、2条意见，部分采纳第3条意见，采纳第4条意见,对第5条意见进行解释和说明 | 拟不采纳的理由：1.集中采购项目应是具有通用性的项目，要考虑项目特点而不是单单按金额来确定，应鼓励将金额大并关系公共安全和社会公共利益的民生项目委托集中采购组织采购。2.工程项目曾纳入集中采购目录作定点采购，从实施情况来看，效果并不理想。部分采纳第3条意见的理由：已将资产评估、预算绩效评价服务纳入集中采购目录。因财政部规定地方可以增加10个集中采购项目，受数量所限，第3条意见中提到的其他服务项目由于采购频率并不很高或做定点采购意义不大，暂不予纳入。对第5条意见说明如下：政府采购法实施条例规定：财政管理体制上实行省直接管理县的地方，经省级政府授权，县级政府可以行使公开招标方式变更的审批权限。考虑到浙江在财政管理体制上实行省直管县，为提高采购效率，我们请求省政府授权县级政府可以审批采购方式变更 |  |  |
| 丽水 | 建议增加“网上服务市场无法满足需求的采购项目，应当委托集中采购机构组织采购” | 拟不采纳 | 拟不采纳的理由：列入集中采购目录的服务项目都是非常通用的服务项目，各地一般应当作定点采购并将入围供应商纳入网上服务市场管理；文中已规定，服务类集中采购项目除网上服务市场外，预算单位也可以委托集中采购机构组织采购 |  |  |
| 浙江省政府采购联合会 | 无意见 |  |  |  |  |